

Kit de plaidoyer pour les élections législatives

(version du 2 mars 2012)

Objectif de ce kit

Ce kit a pour objectif d'aider les associations du mouvement FNE à prendre contact et échanger le plus efficacement possible avec les candidats aux élections législatives. Nous l'avons réalisé avec le souci d'être le plus précis possible. De ce fait, certains conseils pourront sembler évidents (voire agaçants !) à quelques lecteurs mais, à la demande de certains, nous avons préféré être exhaustif. En fonction du calendrier (voir ci-dessous), il est nécessaire de démarrer début mars vos actions si vous voulez être efficace pour la période des élections législatives.

Beaucoup d'entre vous ont déjà une expérience significative en matière de plaidoyer¹ et les conseils qui suivent ne seront pas une découverte. Il s'agit donc plutôt pour la fédération de partager son expérience en la matière et également de mieux vous informer sur son action de plaidoyer au niveau national².

Pourquoi aller rencontrer les candidats aux législatives ?

Le congrès de FNE n'est que l'amorce de l'action du mouvement FNE dans le cadre des élections de 2012.

Cet évènement était important et votre présence a beaucoup compté. Mais il s'agit maintenant de faire vivre nos propositions sur tout le territoire, de montrer aux candidats à la présidentielle mais aussi aux législatives que les électeurs qui attachent de l'importance à la protection de la nature et de l'environnement sont nombreux. Ou encore leur faire comprendre que l'absence de prise en compte de ces questions peut leur faire perdre des voix....

S'adresser aux candidats à ces deux scrutins nationaux est également important car complémentaire. **Un Gouvernement sensibilisé est évidemment essentiel** car il pourra « impulser » beaucoup des politiques. De plus, l'avis du Gouvernement compte lors de l'adoption des lois : celui-ci peut déposer des projets de lois, il donne son avis sur chaque amendement examiné et il a souvent la préséance dans l'établissement de l'ordre du jour du Parlement. Enfin, le Gouvernement a son mot à dire sur les politiques communautaires et internationales.

Mais les députés ont également un rôle déterminant. Tout d'abord car ils ont un poids dans leur circonscription. En effet, ils sont sensés faire écho à l'Assemblée Nationale des préoccupations de leurs électeurs. Ils pourront par exemple alerter le Gouvernement sur l'effet d'une législation sur leur territoire ou attirer l'attention sur les conséquences d'une décision de son représentant territorial, le préfet. Etre identifié dès maintenant par votre futur député vous permettra peut-être de mieux travailler avec lui ou de mieux peser sur lui par la suite. Par ailleurs, les députés ont un rôle majeur au niveau national du fait de leur droit d'initiative législative (la possibilité de déposer des propositions de loi) et la possibilité

¹ FNE a choisi d'utiliser le terme de « plaidoyer » plutôt que celui de « lobbying », afin de souligner que nous ne défendons pas des intérêts catégoriels mais l'intérêt général.

² Ce kit a vocation à être un document vivant : n'hésitez pas à partager vos expériences et outils non décrits dans ce kit.

de modifier via leurs amendements voire de bloquer les projets de lois du Gouvernement³. Enfin, le candidat à la présidentielle choisit fréquemment ses conseillers, puis ses ministres s'il est élu, parmi des parlementaires.

Il est donc essentiel que le Gouvernement et les députés soient également sensibilisés aux enjeux qui nous sont chers. La motivation des uns peut entraîner l'action des autres et vice-versa. Et qui mieux que vous, partie de leurs électeurs, peut sensibiliser ses futurs députés ?

Calendrier des élections de 2012

9 avril : début de la campagne officielle pour les élections présidentielles

22 avril : 1^{er} tour de l'élection présidentielle

6 mai : 2^{ème} tour de l'élection présidentielle

Mi mai : Dépôt officiel des candidatures pour les législatives

10 juin : 1^{er} tour des élections législatives

17 juin : 2^{ème} tour des élections législatives

Quelques précisions sur les législatives :

Le mode de scrutin spécifique permet la présence de 3 ou 4 candidats au 2^{ème} tour de l'élection. En effet, contrairement à la présidentielle où seuls les 2 candidats arrivés en tête au 1^{er} tour sont admis au second (en cas d'absence de majorité absolue bien sûr), il "suffit" pour les candidats aux législatives, d'obtenir 12,5% des électeurs inscrits pour pouvoir se maintenir. On parle alors de triangulaires ou de quadrangulaires. A noter : un candidat est élu dès le premier tour s'il obtient la majorité absolue (plus de 50% des suffrages exprimés) à la condition que l'abstention ne dépasse pas les 50%.

La principale nouveauté du scrutin résidera dans l'élection de 11 députés par les Français établis hors de France. Afin de tenir compte de l'éloignement géographique, le premier tour se déroulera avec une semaine d'avance par rapport à la métropole.

Comment entrer en contact avec les candidats ?

Vous trouverez **en annexe un courrier type pour solliciter un RDV avec un candidat** si vous le souhaitez. Ce courrier est bien sûr à personnaliser selon vos préoccupations majeures et selon ce que vous savez du candidat.

Quelques ressources utiles :

- pour identifier vos députés actuels et découvrir en cliquant sur leur page les propositions de loi qu'ils ont déposées, les questions qu'ils ont posées, et leurs interventions dans les débats : <http://www.assemblee-nationale.fr/13/qui/circonscriptions/index.asp>. **Vous y**

³ Pour en savoir plus sur le fonctionnement du Parlement, la procédure législative et le plaidoyer au niveau national, voir le fascicule « **Plaidoyer : un outil juridique au service d'une stratégie associative** » ici : <http://www.fne.asso.fr/congres/plaidoyer-un-outil-juridique-au-service-d-une-strategie-associative.pdf>.

trouvez également leurs coordonnées. Il n'est hélas pas possible de cibler uniquement les aspects environnementaux de leurs diverses interventions.

- les sites des partis politiques, où vous trouverez les propositions et les coordonnées des candidats aux législatives (en particulier pour les « nouveaux » candidats, qui ne sont pas actuellement députés). Certains sites nationaux donnent déjà la liste des candidats (par exemple : <http://www.parti-socialiste.fr/articles/les-candidats-socialistes-aux-legislatives>), d'autres vous donnent les coordonnées de la personne contact dans votre région (par exemple : <http://www.mouvementdemocrate.fr/organisation/contacts-locaux.html> ; vous pouvez alors envoyer votre courrier au candidat via ses coordonnées, en demandant à la personne contact de transmettre)⁴.

- le site du ministère de l'intérieur donnera *après les présidentielles* le nom de tous les candidats aux législatives : http://www.interieur.gouv.fr/sections/a_votre_service/elections/actualites/legislatives-2012. Cette liste officielle sera également mise en ligne sur le site de la préfecture à la mi-mai. Mais cela arrivera bien tard pour engager alors une action efficace d'interpellation des candidats de vos territoires...

Afin de vous faciliter le travail, nous avons demandé aux équipes de campagne et aux principaux partis politiques de :

- Faciliter les réponses à vos sollicitations en identifier bien les associations se réclamant de FNE et de l'Appel des 3000 ;
- nous communiquer une liste des personnes à contacter au niveau local (par région, par département) ; nous vous communiquerons ces contacts dès qu'ils nous auront répondu.

Conseil : obtenir un RDV prend souvent du temps, mieux vaut faire la demande dès maintenant, d'autant plus qu'à ce jour, plus de 90% des candidats des principaux partis sont connus.

Conseils :

- ce travail de plaidoyer est important mais chronophage. Si vous n'avez pas le temps de multiplier les RDV, mieux vaut cibler les candidats qui, au vu des sondages et du poids de leur parti dans votre territoire, ont le plus de chances d'être élu.
- Les candidats étant souvent très sollicités, mieux vaut les relancer au bout de quelques jours si vous n'avez pas de réponse. L'idéal est de le faire par téléphone si le numéro est indiqué sur le site de l'Assemblée Nationale ou de l'antenne locale du parti politique.

⁴ Cette liste de sites n'est pas une incitation de FNE à contacter certains partis plus que d'autres mais elle reflète ce qui peut se trouver en ligne actuellement. Si vous découvrez d'autres sources, n'hésitez pas à nous les communiquer (morgane.piederriere@fne.asso.fr), nous modifierons en conséquent la version en ligne.

Préparer son rendez-vous

Quelques conseils pour préparer au mieux son rendez-vous :

-Les sujets à aborder : un député représente sa circonscription mais également la Nation toute entière. Les députés peuvent donc être interpellés à la fois sur les dossiers locaux et les enjeux nationaux, pour qu'ils les prennent en compte lors du vote des lois. L'idéal, bien sûr, est d'appuyer une des revendications de l'Appel des 3000 par un exemple local...

Conseil : cibler ses sujets : il est difficile de faire passer plusieurs messages lors d'un RDV. Mieux vaut cibler 3 messages maximum à faire passer, et se répartir les messages lors de la préparation du RDV si vous y allez à plusieurs. Vous pouvez également lui demander son opinion sur les positions prises par le candidat de son parti à la présidentielle lors du congrès de FNE⁵ et surtout comment il compte contribuer à leur mise en œuvre s'il est élu député.

-se renseigner sur son interlocuteur : cela vous permettra de gagner en temps et en efficacité le jour du RDV, en ciblant les sujets sur lesquels il faudra insister car il les connaît peu, ou ceux sur lesquels vous êtes déjà d'accord et qui peuvent donc être survolés plus rapidement (même s'il peut être pertinent de rappeler ces convergences de vues en début de RDV, votre interlocuteur aura tendance à vous écouter plus attentivement s'il a la preuve qu'il peut exister des accords entre vous). Le site <http://www.nosdeputes.fr/>, fruit du travail d'une association, peut être utile car il vous fournit des graphiques sur l'activité de vos députés. Ce sont les mêmes informations que sur le site de l'Assemblée Nationale mais présentées de manière plus lisibles.

-créer un rapport de force : sur certains dossiers, nos interlocuteurs ne sont simplement pas au courant de la situation. Il suffit alors de les alerter. Dans d'autres cas, l'interlocuteur connaît le sujet mais n'agit pas dans notre sens, parfois du fait de sa proximité avec d'autres acteurs, ou du fait qu'il considère le sujet comme sans importance. Il faut alors créer un rapport de force. C'est dans ces situations que la communication notamment prend tout son rôle. Réussir à faire parler du sujet dans la presse, ou à mobiliser la population lors d'une action oblige votre interlocuteur à prendre votre opinion en considération. Certains lobbies (chasseurs...) font cela très bien aux niveaux national et local ; nous, malheureusement, le faisons encore aujourd'hui moins bien.

-aider votre interlocuteur à la préparation : il peut être utile d'envoyer en amont du RDV l'Appel des 3000 et vos propres propositions et positionnements si vous disposez d'un document les présentant car cela permet aux candidats les plus minutieux de préparer le RDV, donc de gagner du temps le jour du RDV et d'avoir un vrai échange et non une simple présentation. Vous pouvez également joindre une copie de la carte de France de l'Appel des 3000, téléchargeable sur le site de FNE⁶, pour illustrer votre poids au sein d'un mouvement ayant une assise sur tout le territoire.

⁵ <http://www.fne.asso.fr/fr/nos-dossiers/elections-2012/le-congres/les-candidats.html>

⁶ <http://www.fne.asso.fr/fr/nos-dossiers/elections-2012/la-carte-de-france/lappel-des-3000-dans-les-territoires.html#LaCarte>

Pendant le rendez-vous

Quelques conseils pour optimiser au mieux son rendez-vous :

- **se mettre à la place de l'autre** : nos interlocuteurs ne connaissent pas toujours les dossiers sur lesquels nous allons plaider. Nous avons parfois tendance à l'oublier quand nous investissons du temps et de l'énergie dans un dossier et le prenons à cœur. Mieux vaut toujours commencer par un rappel du contexte et des enjeux, et ne pas trop utiliser de « jargon ». Si vous utilisez des sigles (à éviter autant que possible !), pensez à préciser le nom complet.

- **la façon de s'exprimer** : rester calme en toutes circonstances ! Si vous vous énervez et haussez le ton, votre interlocuteur va en général se braquer et cesser de vous écouter pour ne plus faire que se défendre. Cela n'exclut nullement de tenir fermement nos positions mais nous sommes plus efficaces en restant posés.

- **instaurer une relation de confiance** : les RDV de plaidoyer peuvent permettre de collecter des informations non publiques. Cependant, la diffusion de ces informations est à manier avec prudence, car si elles sont ensuite utilisées en mettant en difficulté votre source, il se gardera la prochaine fois de vous transmettre toute nouvelle information. Il est donc important en RDV, si cela n'est pas clair, de convenir de ce qui peut être diffusé. *Mais il est également essentiel de souligner lors du RDV que vous avez contacté les candidats des autres partis et que les réponses de tous seront rendues publiques et relayés.*

- **l'écoute** : nous avons souvent tant de choses à dire et à défendre que nous sommes parfois intarissables en RDV. Cependant, si votre interlocuteur n'a pas le sentiment d'être entendu, il repartira avec une impression négative à la fin du RDV. Or, il est parfois plus important d'instaurer une bonne relation que de passer un message « complet » car cela s'avérera payant dans une relation à plus long terme.

- **la tenue vestimentaire** : bien que nous ayons souvent tendance à considérer que le fond prime sur la forme, dans le cadre d'un RDV de plaidoyer ce n'est pas toujours le cas. Notre tenue vestimentaire peut parasiter notre discours et inciter certains à nous apposer une étiquette. Mieux vaut donc toujours avoir une tenue soignée.

- **pour conclure** : à la fin du RDV, il est important de récapituler rapidement vos messages les plus importants. Si jamais l'attention de votre interlocuteur a faibli pendant le RDV, cela lui permettra de garder le plus important en tête. Quitte à lui envoyer les détails sous forme de contribution écrite après le RDV : un simple courrier récapitulatif des sujets abordés confirmera à votre interlocuteur que vous êtes sérieux et professionnels.

- **préparer la suite** : à la fin du RDV, évoquez vos propositions pour continuer à travailler ensemble. Il peut notamment être intéressant de faire le lien avec les actions de communication que vous planifiez, en invitant par exemple les candidats à visiter les projets positifs ou négatifs locaux ou à participer à un café-débat ou encore en informant des actions que vous allez mettre en œuvre dans le cadre de la campagne (pétition, réunions publiques sur tel ou tel sujet...). Cela permettra de laisser une impression de dynamisme, et de souligner que pour vous, l'action ne s'achève pas avec ce RDV, que vous attendez la suite et que vous en serez un acteur. Cela l'incitera à prendre des mesures également de son côté.

D'autres façons de faire entendre sa voix

Il existe bien sûr bien **d'autres façons de faire du plaidoyer que le seul rendez-vous institutionnel**. Par exemple :

-Un **courrier demandant aux candidats leur position *personnelle* sur des dossiers locaux et sur certains enjeux nationaux**. *Conseil* : les équipes de campagne reçoivent énormément de questionnaires, ils n'y répondent pas systématiquement ou alors de manière vague. Pour optimiser ses chances, mieux vaut limiter le nombre de questions et de ne poser que des questions fermées (réponse oui ou non). Bien indiquer votre ancrage dans le territoire de la circonscription et *préciser dans le courrier que les mêmes questions ont été posées aux autres candidats et que les réponses (ou l'absence de réponse) seront rendues publiques ; cela ne peut que les inciter à vous répondre*. Pour les interroger sur leur position sur l'Appel des 3000, vous trouverez une liste de questions en PJ, à moduler selon vos centres d'intérêt et vos préoccupations prioritaires.

-Vous pouvez également, selon le parti politique du candidat que vous interpellez, lui **rappeler les engagements pris par le candidat de son parti aux présidentielles** lors du congrès de FNE⁷, et lui demander son opinion (toujours avec des questions fermées, type « s'il est élu, soutiendrez-vous votre candidat s'il présente un projet de loi mettant en œuvre cet engagement ? »).

- Pour les **actions de communications possibles**, un second kit vous sera bientôt envoyé (il est en préparation...).

-Vous pouvez également **participer aux débats organisés par les partis politiques** pour y faire entendre la voix de l'environnement (par exemple : <http://www.placeaupeuple2012.fr/les-assemblees-citoyennes/>). Dans ce cas, nous vous invitons dans votre présentation de bien préciser et votre appartenance au mouvement FNE et votre ancrage local.

⁷ Voir sur le site de FNE les positionnements des candidats : <http://www.fne.asso.fr/fr/nos-dossiers/elections-2012/le-congres/les-candidats.html>

Les annexes du kit

- L'appel des 3000 résumé en 4 pages, à joindre à votre courrier de demande de rendez-vous, également utile pour avoir les éléments de langage auprès des candidats, de la presse et du grand public
- les fiches argumentaires (en PJ) pour vous détailler certains points de l'Appel des 3000
- Une lettre type de demande de rendez-vous (page 8 de ce kit)
- Exemple de questions à envoyer aux candidats sur des propositions de l'Appel des 3000 (page 9 de ce kit)



Lettre type pour demander un RDV à un candidat, à personnaliser

Vos NOM Prénom
Fonctions dans l'association
Adresse de l'association

Madame ou Monsieur X
Adresse du parti politique

Date, lieu

Objet : demande de RDV pour un échange sur les questions environnementales dans le cadre des élections législatives

Madame ou Monsieur (Madame ou Monsieur le Député quand vous adressez à un député en cours de mandat),

Présentation en 5 lignes maximum de votre association, avec notamment son objet et le nombre d'adhérents.

En tant que représentants de cette association membre du mouvement citoyen France Nature Environnement, nous souhaiterions vous rencontrer afin d'échanger avec vous quant à vos propositions relatives aux thématiques environnementales dans le cadre des élections législatives. Nous entreprenons la même démarche avec les candidats des autres partis politiques et nous relayerons vos réponses à nos adhérents.

Nous souhaiterions également vous faire part de nos propositions et attentes en tant qu'électeurs. Il nous semble important que des associations citoyennes comme la notre, indépendantes de tout parti politique, s'investissent dans ces élections qui engagent l'avenir de notre pays.

La protection de la nature et de l'environnement sont pour les membres de notre association un enjeu primordial. C'est pour cela que nous voulons connaître vos positions sur un certain nombre de projets sur notre territoire, notamment (énumérer 3 projets au maximum). Vous êtes candidat à un mandat d'élu de la nation, nous souhaiterions donc également connaître les positions que vous défendrez au niveau national, et vous présenter l'Appel des 3000, la plateforme de proposition de France Nature Environnement, la fédération de 3000 associations de protection de la nature et de l'environnement, dont la nôtre.

Dans l'attente de votre réponse que nous espérons rapide, je vous prie d'agréer, Madame ou Monsieur (le Député si député actuellement), mes sincères salutations.

Signature

Exemple de questions à poser aux candidats sur l'Appel des 3000⁸

Si vous êtes élu, vous engagez-vous personnellement à :

-soutenir la transition vers une agriculture de qualité, en aidant à convertir 20% de la surface agricole en bio d'ici 2020 et en réduisant de 50% l'usage des pesticides d'ici 2018?

-soutenir l'objectif de zéro artificialisation nette du territoire en 2025, pour enrayer la perte de la biodiversité et le gaspillage des espaces naturels, agricoles et forestiers ?

-soutenir la mise en œuvre réelle de la trame verte et bleue dans le pays et en particulier dans votre circonscription ?

-soutenir la création d'un fonds d'efficacité énergétique pour financer la rénovation énergétique des bâtiments, indispensable étape pour l'indépendance énergétique de la France ?

-soutenir le développement des énergies renouvelables pour pouvoir diminuer la production d'électricité d'origine nucléaire afin de pouvoir sortir du nucléaire entre 2030 et 2035 ?

- soutenir une réforme fiscale qui, en mettant en œuvre le principe du « pollueur-payeur », permettrait de dégager des fonds pour amorcer la transition écologique de l'économie sans pour autant solliciter le budget de l'Etat ?

- soutenir l'adoption d'une feuille de route « Océans » dans le cadre de Rio+20 pour encadrer les activités humaines ayant des impacts sur la biodiversité notamment en haute mer ?

- soutenir la création d'un statut pour les bénévoles associatifs afin de permettre un dialogue environnemental réel et équitable ainsi qu'un réseau associatif riche et vivant ?

-soutenir une réforme de la fiscalité pour encourager le développement de l'économie de proximité (production et consommation locale, réparation des biens, entretien, soins aux personnes...) ?

- soutenir un programme d'éducation populaire à la consommation responsable et à la préservation de la nature et de l'environnement afin notamment d'offrir des débouchés à ces entreprises de proximité et pour que le plus grand nombre de citoyens deviennent des « consomm'acteurs » ?

⁸ Il est indispensable de joindre l'Appel des 3000 à ce questionnaire pour une bonne compréhension des questions par le destinataire.