

Les enjeux du « paquet air » européen



EUROPÉENNES 2014

RENDEZ-NOUS
NOTRE AIR!

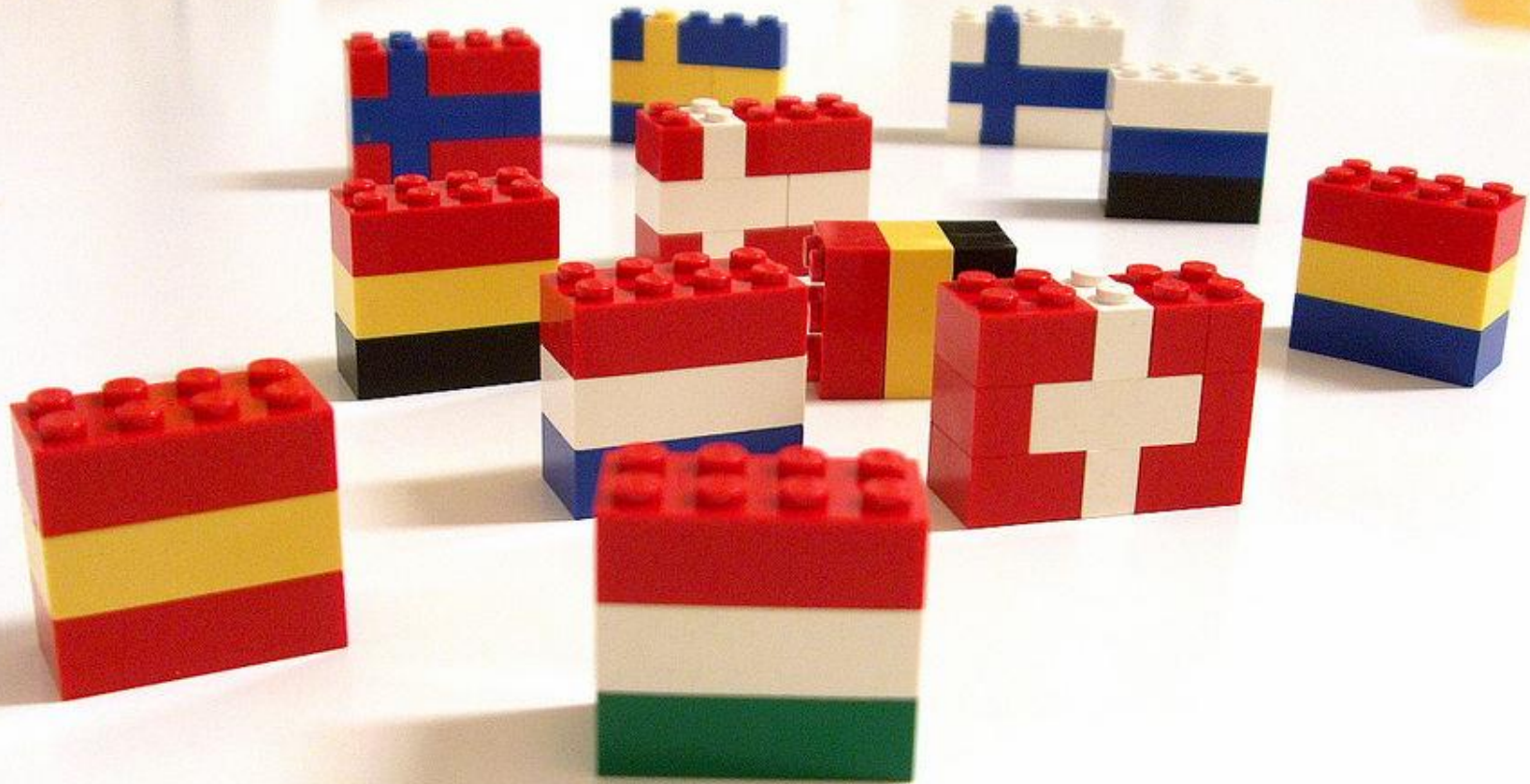
Louise Duprez, Bureau Européen de l'Environnement - BEE

« UN AIR DE CAMPAGNE ! »

17 mai 2014, Toulouse

Le Bureau Européen de l'Environnement

- BEE -



La voix de 140 organisations citoyennes de protection de l'environnement dans 30 pays européens

Présentation BEE



Iceland

Sverige
Sweden

Suomi
Finland

Norge
Norway

Eesti
Estonia

Latvija
Latvia

United
Kingdom

Danmark
Denmark

Lietuva
Lithuania

Ireland

Belgien
Belgium

Deutschland
Germany

Polska
Poland

Беларусь
Belarus

Česka
Czech Rep.

Slovensko
Slovakia

Україна
Ukraine

France

Österreich
Austria

Magyarország
Hungary

Moldova

Portugal

España
Spain

Italia

Hrvatska
Croatia

Srbija
Serbia

România
Romania

България
Bulgaria

Ελλάς
Greece

Türkiye
Turkey

Tunisia

Syria

Présentation BEE

Iraq

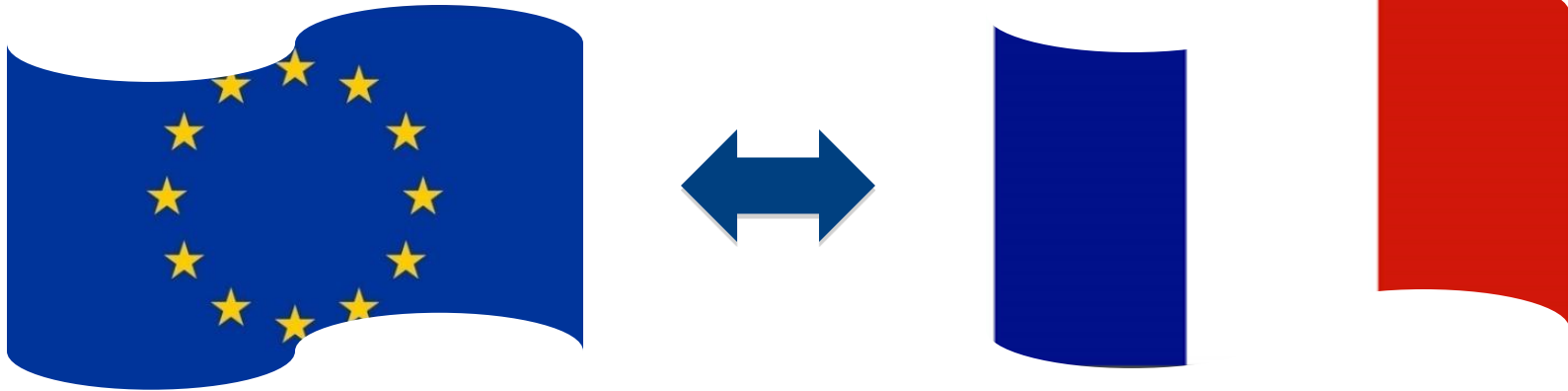
Missions du BEE



-Veiller à ce que le droit européen assure un haut niveau de protection de la santé des citoyens et de l'environnement en Europe.

-Veiller à ce que les citoyens européens soient partie prenante dans le processus décisionnel.

Bruxelles et la protection de l'air



Dans l'U.E. environ 80% du droit national de l'environnement découle du droit communautaire ou est influencé par lui

Sur l'air:

-Directive européenne (2008/50/CE) 21 mai 2008 qualité de l'air ambiant et un air pur pour l'Europe

-Directive relative aux plafonds nationaux d'émission (NEC) plafonds d'émission de 4 polluants (oxydes d'azote, dioxyde de soufre, composés organiques volatils non méthaniques et ammoniac)

-Directive n°2004/107/CE 15 décembre 2004 sur l'arsenic, le cadmium, le mercure, le nickel et les hydrocarbures aromatiques polycycliques dans l'air ambiant

-...

Décembre 2013, examen complet de la politique de l'air de l'UE avec la stratégie thématique sur la pollution atmosphérique par la Commission européenne . **Consultation publique** à l'été 2013. Adoption d'un nouveau train de mesures, le **Paquet Air**, avec: nouveau programme « Air pur pour l'Europe », nouveaux objectifs de qualité de l'air

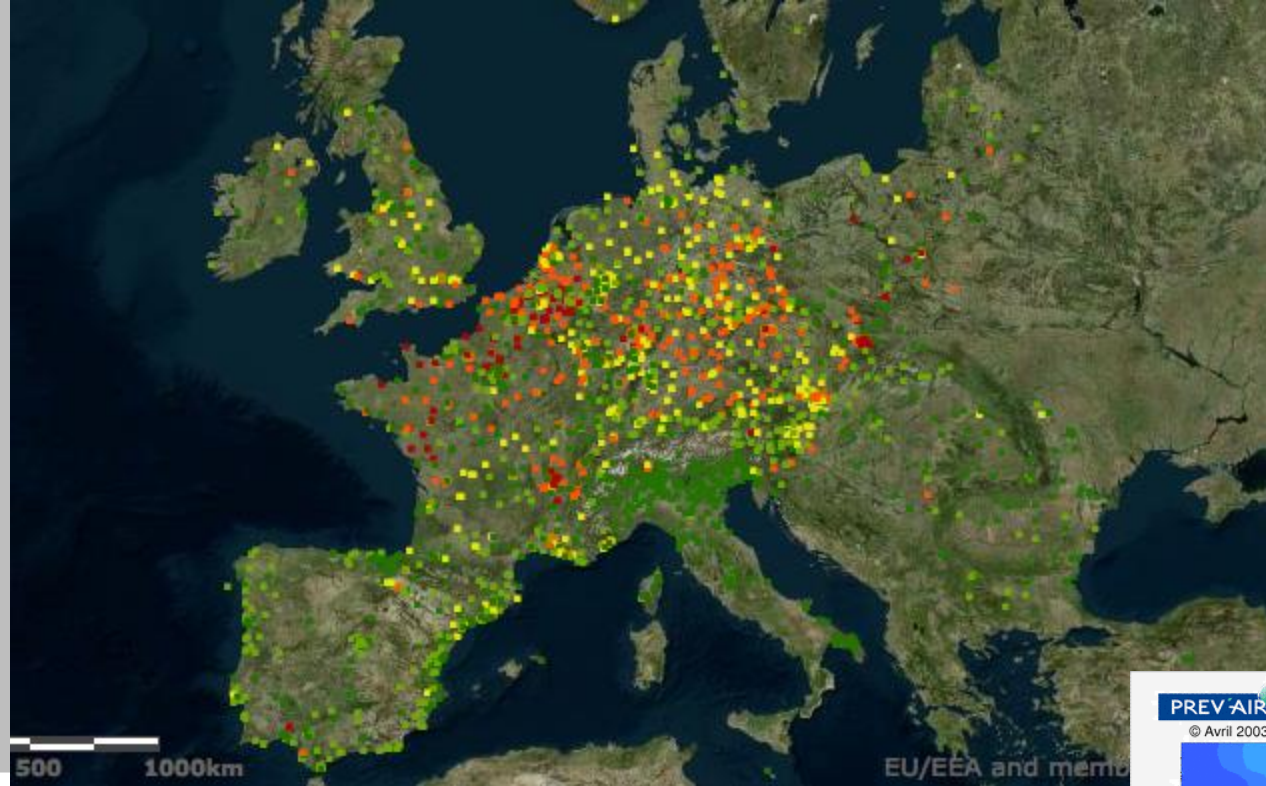
La qualité de l'air en Europe

- **La pollution de l'air extérieur cancérogène pour l'homme selon l'OMS** (classement du centre international de recherche sur le cancer (CIRC) cancérogène certain groupe 1 – octobre 2013). L'OMS annonce depuis: 7 millions de décès dans le monde pour air extérieur et intérieur – 1^{ère} cause environnementale de décès
- **420 000 européens dont 41 000 français décédés prématurément en 2010** (Aphekom 2008-11 - Des clefs pour mieux comprendre les impacts de la pollution atmosphérique urbaine sur la santé en Europe = 60 scientifiques - 3 ans - 25 villes - 12 pays - 39 millions d'habitants)
- **Problèmes de santé, diminution de la qualité de vie, médicaments et hospitalisations, jours de travail perdus, etc.**
- **Coûts sanitaires évalués à 330-940 milliards € pour l'UE dont 34-104 milliards € en 2010**
- **Impact sur l'environnement, les récoltes, les bâtiments,...**

90 % des citoyens de l'UE exposés à des polluants atmosphériques nocifs à des niveaux jugés dangereux pour la santé par l'OMS

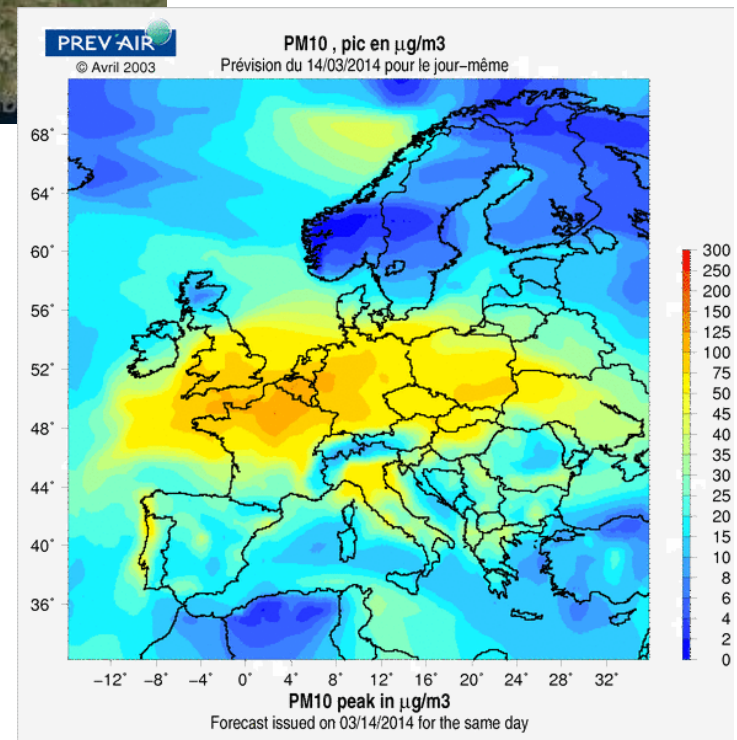
Entre 2009 et 2011, 96 % des citoyens exposés à des niveaux de concentrations en particules fines (PM_{2.5}) supérieurs aux seuils définis par l'OMS, et 98 % exposés à des niveaux d'ozone (O₃) supérieurs (source AAE)

Pour les particules PM₁₀, les seuils dépassés dans 17 pays de l'UE dont la France, depuis l'entrée en vigueur de la législation européenne . Procédure de contentieux européen ouverte pour plusieurs pays, dont la France, par la Commission européenne

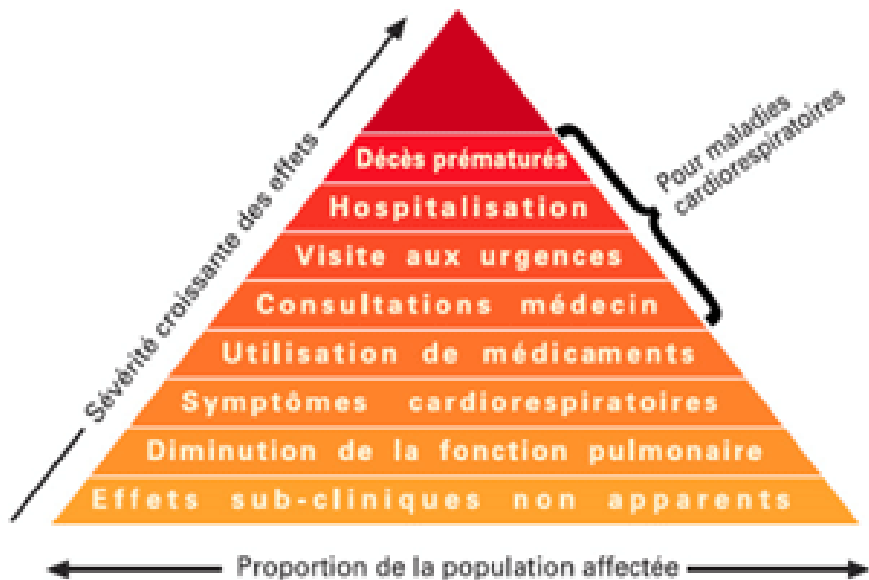


Zones de pollution aux PM en Europe le 13 mars 2014 – source AEE

Image Prev'air – pic de pollution aux particules fines (PM10)- mars 2014



UE et qualité de l'air



Source: OMS et étude Aphekom

Effets des particules en suspension sur la santé

Poumons :
 Inflammation
 Stress oxydatif
 Aggravation de la broncho-pneumopathie chronique obstructive (BPCO) et progression plus rapide de la maladie
 Augmentation des symptômes respiratoires
 Dégradation de la fonction pulmonaire

Sang :
 Troubles rhéologiques
 Augmentation de la coagulabilité
 Diffusion des particules à travers la paroi capillaire
 Thrombose périphérique
 Diminution de la saturation en oxygène

Cerveau :
 Augmentation de l'ischémie cérébrale

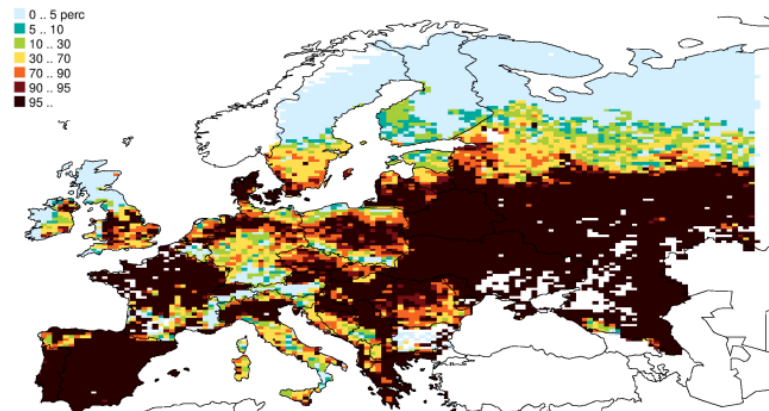
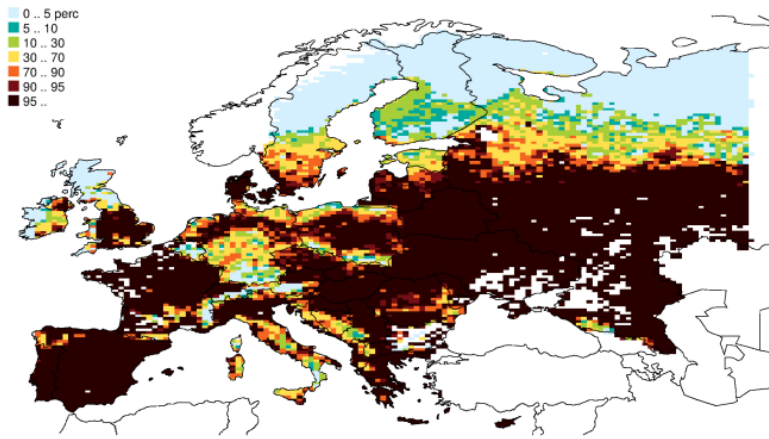
Cœur :
 Altération de la fonction cardiaque
 Stress oxydatif
 Augmentation de la fréquence des troubles du rythme
 Troubles de la repolarisation du tissu cardiaque
 Augmentation de l'ischémie myocardique

Système vasculaire :
 Athérosclérose, accélération de l'évolution des plaques d'athérome et instabilité des plaques
 Dégradation endothéliale
 Vasoconstriction et hypertension

Inflammation systémique et stress oxydatif :
 Augmentation de C réactive protéine
 Augmentation des médiateurs pro-inflammatoires
 Activation des leucocytes et des plaquettes

Eutrophisation

2010: 62% (1,020,000 km²)

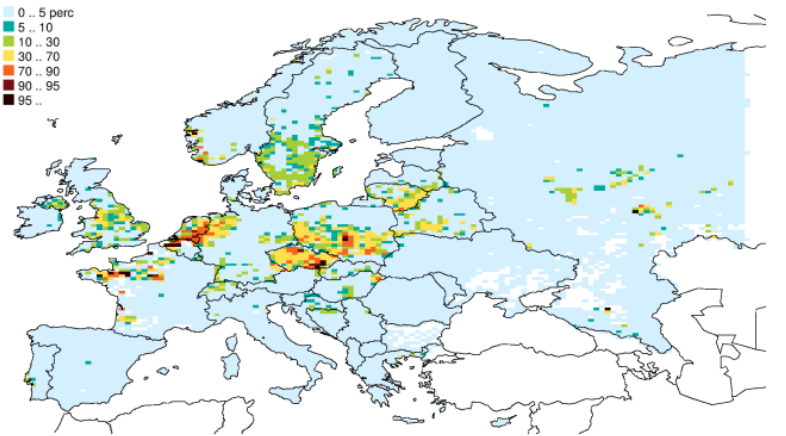
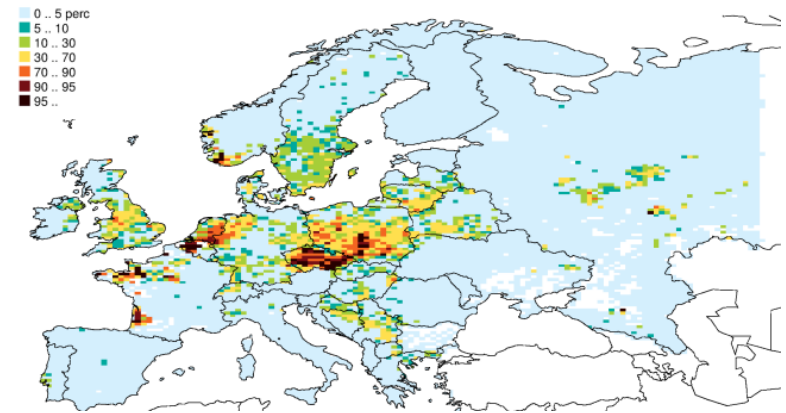


2030 Baseline: 54% (888,000 km²)

EUROPEAN
ENVIRONMENTAL
BUREAU

Acidification

2010: 7.5% (96,000 km²)



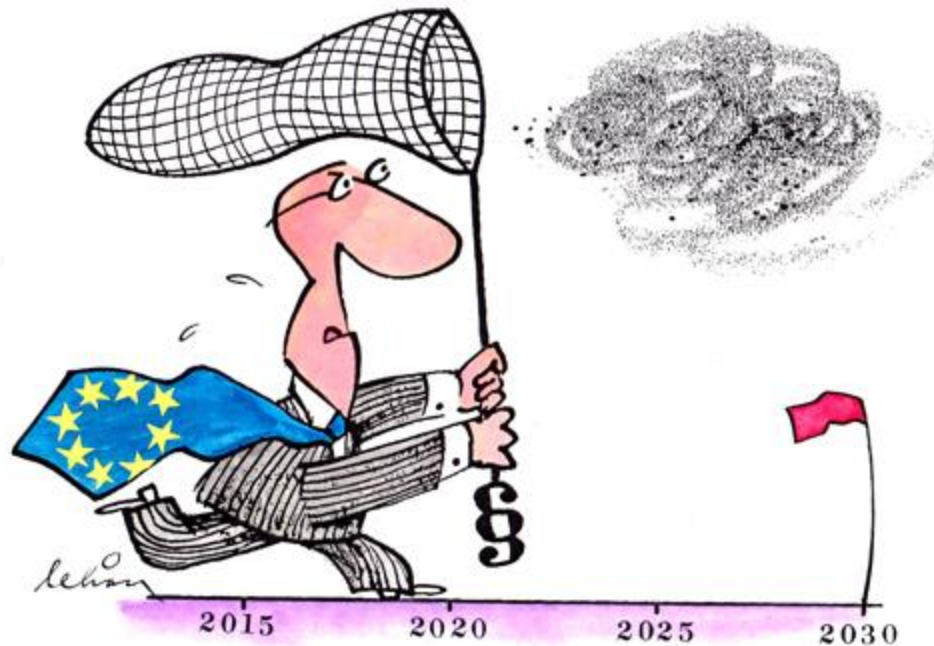
2030 Baseline: 3.7% (47,000 km²)

Le paquet air proposé par la Commission européenne

★ Communication: Programme «Air pur pour l'Europe»

★ Proposition de Directive concernant la réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques (révision Directive 2001)

★ Proposition de Directive relative aux installations de combustion de taille moyenne (nouveau)



Directive concernant la réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques (Directive NEC ou Directive plafonds)

Les objectifs de la Directive NEC

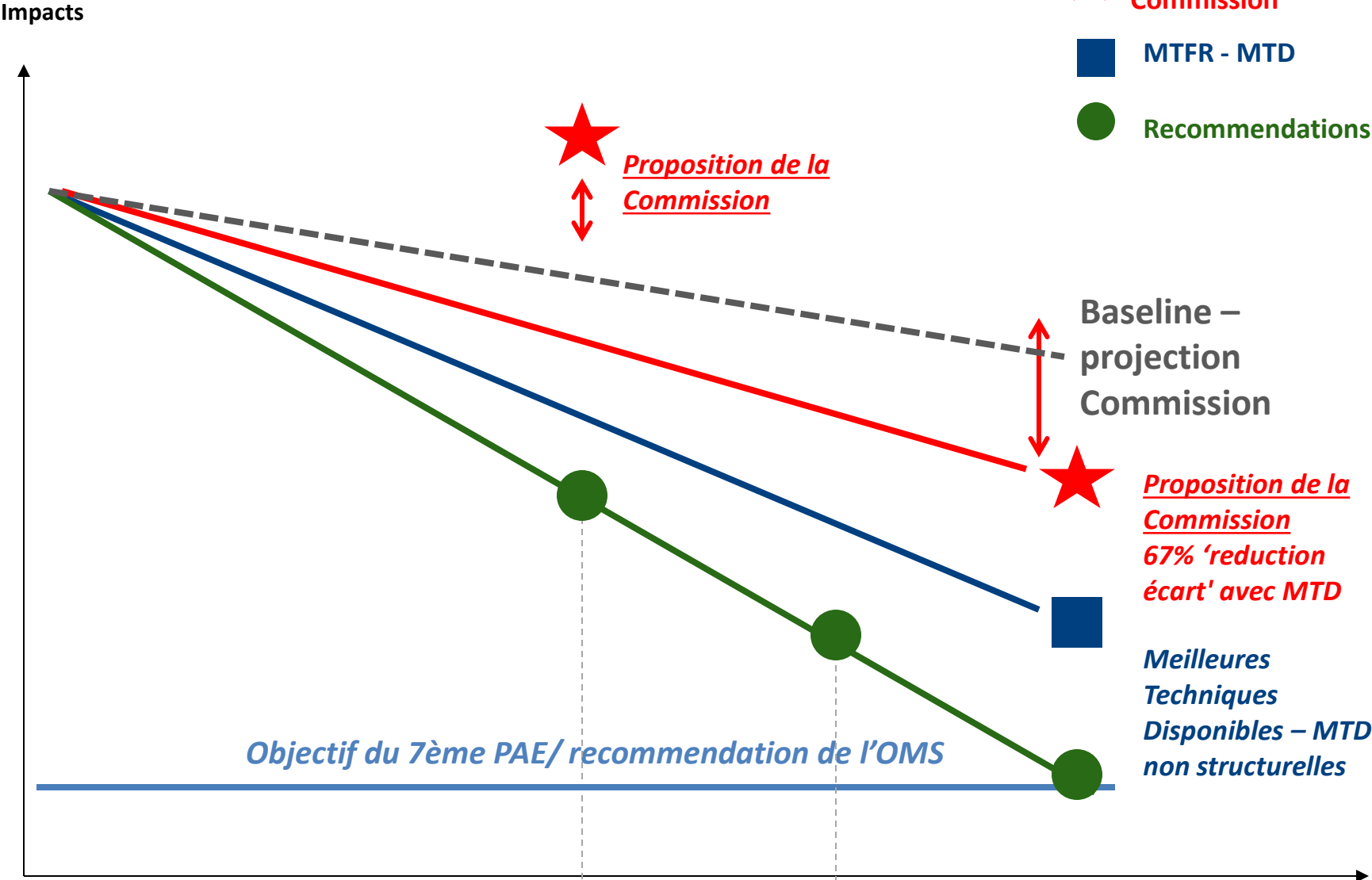
- Réduction des effets négatifs de la pollution atmosphérique sur la santé et l'environnement
- Réduction de la pollution de fond souvent difficile à maîtriser par les acteurs locaux
- Réduction de la pollution transfrontière au sein de l'Union européenne
- Objectifs santé et environnement à l'échelle nationale et européenne pour 2020-2030

La proposition de la Commission

- Plafonds nationaux contraignants pour chaque Etat membre pour 2020 et 2030
- Plafonds pour 2020 pour SO₂, NO_x, COVs, NH₃, PM_{2.5}
- Plafond pour 2030 pour SO₂, NO_x, COVs, NH₃, PM_{2.5}, CH₄
- Plafonds exprimés en % d'émissions par rapport aux niveaux d'émission de 2005
- Plafonds non contraignants pour 2025
- Obligation d'adopter des programmes d'action à renouveler tous les 2 ans

Niveau d'ambition global

- ★ Proposition de la Commission
- MTR - MTD
- Recommandations BEE



★ Proposition de la Commission

Baseline – projection Commission

★ Proposition de la Commission
67% 'reduction écart' avec MTR

■ Meilleures Techniques Disponibles – MTR non structurales

Objectif du 7ème PAE/ recommandation de l'OMS

2005
Niveaux de référence

2020

2025

2030

Nouveau Paquet Air – Directive NEC

Engagements nationaux de réduction des émissions

(Annexe II)

National emission reduction commitments

Table (a): Emission reduction commitments for sulphur dioxide (SO₂), nitrogen oxides (NO_x) and non-methane volatile organic compounds (NMVOC). Fuels sold, base year 2005.

Table (b): Emission reduction commitments for ammonia (NH₃), fine particulate matter (PM_{2.5}) and methane (CH₄). Fuels sold, base year 2005.

Member State	SO ₂ reduction compared with 2005		NO _x reduction compared with 2005		NMVOC reduction compared with 2005		
	For any year from 2020 to 2029	For any year from 2030	For any year from 2020 to 2029	For any year from 2030	For any year from 2020 to 2029		For any year from 2030
Belgium	43%	68%	41%	63%	21%		44%
Bulgaria	78%	94%	41%	65%	21%		62%
Czech Republic	45%	72%	35%	66%	18%		57%
Denmark	35%	58%	56%	69%	35%		59%
Germany	21%	53%	39%	69%	13%		43%
Estonia	32%	71%	18%	61%	10%		37%
Greece	74%	92%	31%	72%	54%		67%
Spain	67%	89%	41%	75%	22%		48%
France	55%	78%	50%	70%	43%		50%
Croatia	55%	87%	31%	66%	34%		48%
Ireland	65%	83%	49%	75%	25%		32%
Italy	35%	75%	40%	69%	35%		54%
Cyprus	83%	95%	44%	70%	45%		54%
Latvia	8%	46%	32%	44%	27%		49%
Lithuania	55%	72%	48%	55%	32%		57%
Luxemburg	34%	44%	43%	79%	29%		58%
Hungary	46%	88%	34%	69%	30%		59%
Malta	77%	98%	42%	89%	23%		31%
Netherlands	28%	59%	45%	68%	8%		34%
Austria	26%	50%	37%	72%	21%		48%
Poland	59%	78%	30%	55%	25%		56%
Portugal	63%	77%	36%	71%	18%		46%
Romania	77%	93%	45%	67%	25%		64%
Slovenia	63%	89%	39%	71%	23%		63%
Slovakia	57%	79%	36%	59%	18%		40%
Finland	30%	30%	35%	51%	35%		46%
Sweden	22%	22%	36%	65%	25%		38%
United Kingdom		84%		73%			49%
EU 28	59%	81%	42%	69%	28%		50%

Member State	NH ₃ reduction compared with 2005		PM _{2.5} reduction compared with 2005		CH ₄ reduction compared with 2005	
	For any year from 2020 to 2029	For any year from 2030	For any year from 2020 to 2029	For any year from 2030		For any year from 2030
Belgium	2%	16%	20%		47%	26%
Bulgaria	3%	10%	20%		64%	53%
Czech Republic		35%			51%	31%
Denmark	7%		17%			
Denmark	24%	37%	33%		64%	24%
Germany	5%	39%	26%		43%	39%
Estonia	1%	8%	15%		52%	23%
Greece	7%	26%	35%		72%	40%
Spain	3%	29%	15%		61%	34%
France	4%	29%	27%		48%	25%
Croatia	1%	24%	18%		66%	31%
Ireland	1%	7%	18%		35%	7%
Italy	5%	26%	10%		45%	40%
Cyprus	10%	18%	46%		72%	18%
Latvia	1%	1%	16%		45%	37%
Lithuania	10%	10%	20%		54%	42%
Luxemburg	1%	24%	15%		48%	27%
Hungary	10%	34%	13%		63%	55%
Malta	4%	24%	25%		80%	32%
Netherlands	13%	25%	37%		38%	33%
Austria	1%	19%	20%		55%	20%
Poland	1%	26%	16%		40%	34%
Portugal	7%	16%	15%		70%	29%
Romania	13%	24%	28%		65%	26%
Slovenia	1%	24%	25%		70%	28%
Slovakia	15%	37%	36%		64%	41%
Finland	20%	20%	30%		39%	15%
Sweden	15%	17%	19%		30%	18%
United Kingdom		21%			47%	41%
EU 28	6%	27%	22%		51%	33%

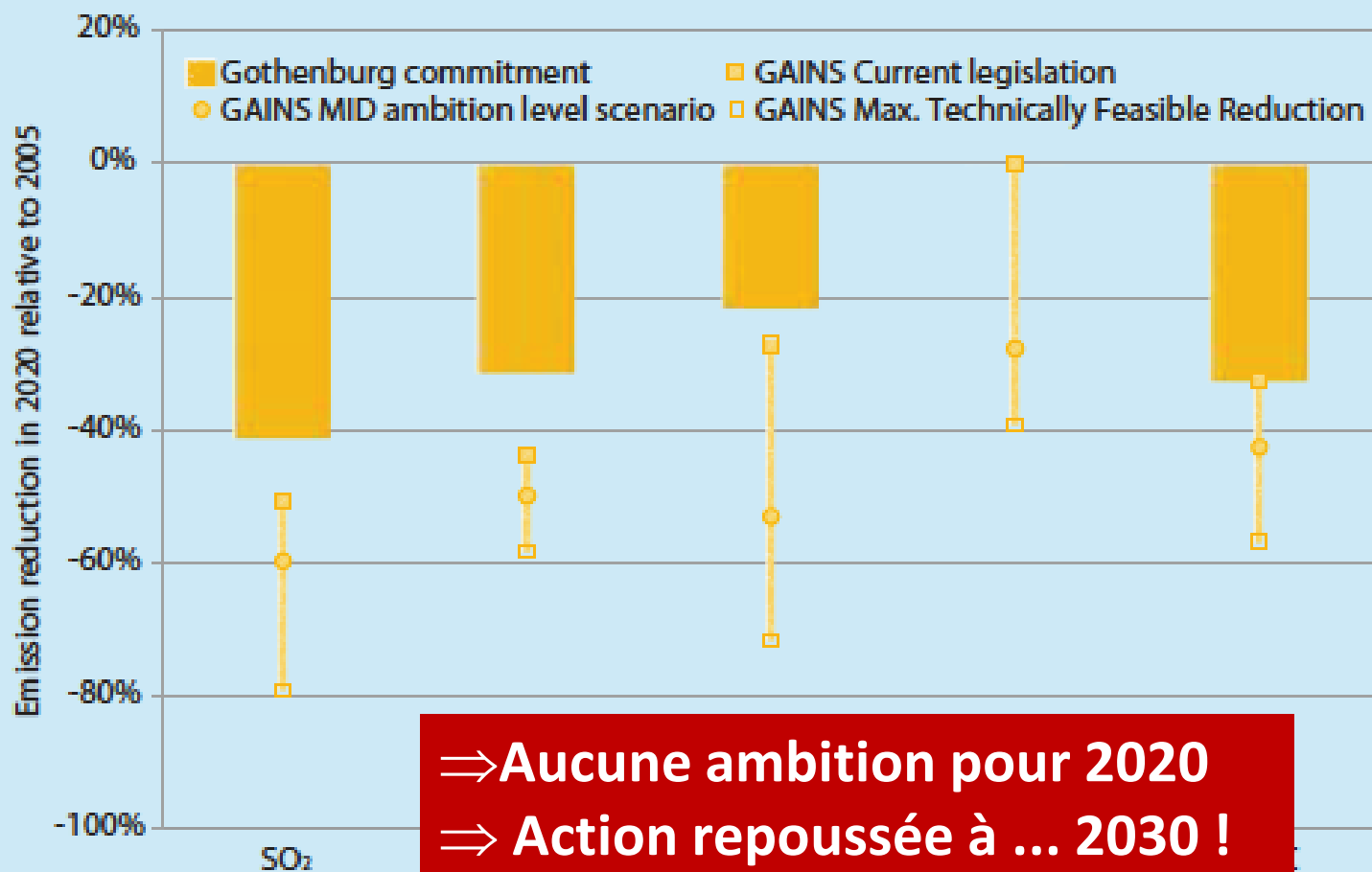
Réductions proposées pour la France 2020

	2020 NEC
SO ₂	-55%
NO _x	-50%
PM _{2.5}	-27%
COVs	-43%
NH ₃	-4%

Methane!?
Mercure!?

=> Copier-coller du protocole de Gothenburg

Les plafonds 2020 selon la Commission et le protocole de Gothenburg



Réductions proposées pour la France 2030

	2030 CLE	2030 NEC	MTFR
SO ₂	-74%	-78% <i>(17% suppl.)</i>	-79%
NOx	-67%	-70% <i>(9% suppl.)</i>	-75%
PM _{2.5}	-38%	-48% <i>(16,5% suppl.)</i>	-61%
COVs	-47%	-50% <i>(6% suppl.)</i>	-65%
NH ₃	-5%	-29% <i>(25% suppl.)</i>	-37%
CH ₄	-18%	-25% <i>(8% suppl.)</i>	-49%

Mercure!?

CLE = législations existantes

Nouveau Paquet Air – Directive NEC

MTFR (maximum technically feasible reductions) = meilleures techniques disponibles

Sources: Proposition de la Commission et IIASA TSAP Report No 11 (Feb. 2014)

Coûts/bénéfices pour la France - 2030

	COUTS	BENEFICES SANITAIRES DIRECTS
2030 NEC	289 millions/an	€2.9-8.8 milliards/an
2030 MTR MTD	7.8 milliards/an	€7.5-22.5 milliards/an

COUTS SURESTIMES:

→ Avec une politique climat pour 2030 de 40% réductions des GES, les coûts de la NEC seraient de 133 millions/an et non pas 289 millions/an.

BENEFICES SOUS-ESTIMES:

→ Bénéfices sanitaires uniquement, ne comprennent pas un grand nombre de bénéfices supplémentaires (environnement, récoltes, monuments, etc.)

Est-ce suffisant?

Impacts santé & environnement



2030, UE

	2005	2030 CLE	2030 NEC	2030 MTR
Décès prématurés	(402,500) ²⁰¹⁰	321,200	262,200	232,500
Eutrophisation (km ²)	1,148,000	871,000	748,000	665,000
Natura 2000 (km ²)	427,000	329,000	273,000	239,000
Acidification (km ²)	161,000	42,000	22,700	17,900

Impacts santé & environnement



2030, UE



262,000

MORTS PREMATUREES



167-595

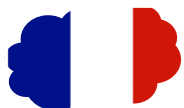
MILLIARDS/AN



748,000

KM² EUTROPHISATION

⇒ Les objectifs de long terme tels qu'énoncés dans le 7^{ème} programme d'action pour l'environnement (PAE) sont loin d'être atteints...



Impacts santé restants

2030, France

	Morts prématurées	Coût total	Jours de travail perdus
2010	41.000	€34-104 milliards/an	€1.6 milliard/an
2020 CLE	34.000	€26-78 milliards/an	€1.2 milliard/an
2030 CLE	32.000	€22-69 milliards/an	€1 milliard/an
2030 NEC	27.663	€19-59 milliards/an	€861 millions/an
2030 MTRF	23.552	€16-50 milliards/an	€731 millions/an

Impacts santé restants

 2030, France



27.663

MORTS PREMATUREES



19-59

MILLIARDS/AN

Améliorations nécessaires (1)

- Plafonds contraignants pour 2020/2025/2030
- Objectifs du 7^{ème} PAE (Programme d'action pour l'environnement – pour une qualité de l'air sans impact significatif sur la santé et l'environnement, qui est sans date, ni objectifs – cf. Valeurs OMS) atteints d'ici 2030
- Plafonds pour le méthane CH₄ pour 2020 et 2025
- Plafonds pour le mercure Hg pour 2020, 2025 et 2030
- Surveillance renforcée et sanctions rapides en cas de non atteinte des objectifs prévus (cf. contentieux en cours)

Améliorations nécessaires (2)

- Alignement des valeurs qualité de l'air ambiant avec recommandations OMS
- Ambitieux paquet climat & énergie pour 2030
- Législation à la source:
 - ✓ Agriculture (NH₃, PM/BC, CH₄)
 - ✓ Maritime (SO₂, NO_x, PM/BC)
 - ✓ Combustion domestiques, par ex. chauffage à bois (PM/BC, COVs)
 - ✓ Secteur routier et machines de construction (NO_x, PM/BC)
 - ✓ Solvants (COVs)



Directive relative à la limitation des émissions de certains polluants dans l'atmosphère en provenance des installations de combustion de taille moyenne (Directive MCP)

Proposition de la Commission

- Concerne les installations 1-50 MW dites « de taille moyenne »
- Valeurs limites d'émissions pour SO₂, NO_x et PM
- Distinctions entre installations nouvelles et existantes (avec mise en œuvre progressive)
- Distinction moteurs, turbines et autres
- Distinction selon type de carburant
- Pas de permis, d'autorisation seulement enregistrement

Améliorations nécessaires

- Alignement des valeurs limites d'émissions avec les meilleures techniques disponibles - MTD
- Avancement des dates d'entrée en vigueur
- Mise en place d'un régime d'autorisation et permis, surtout pour les plus grandes installations
- Renforcement du dispositif de surveillance et de contrôle

Les prochaines étapes du paquet air

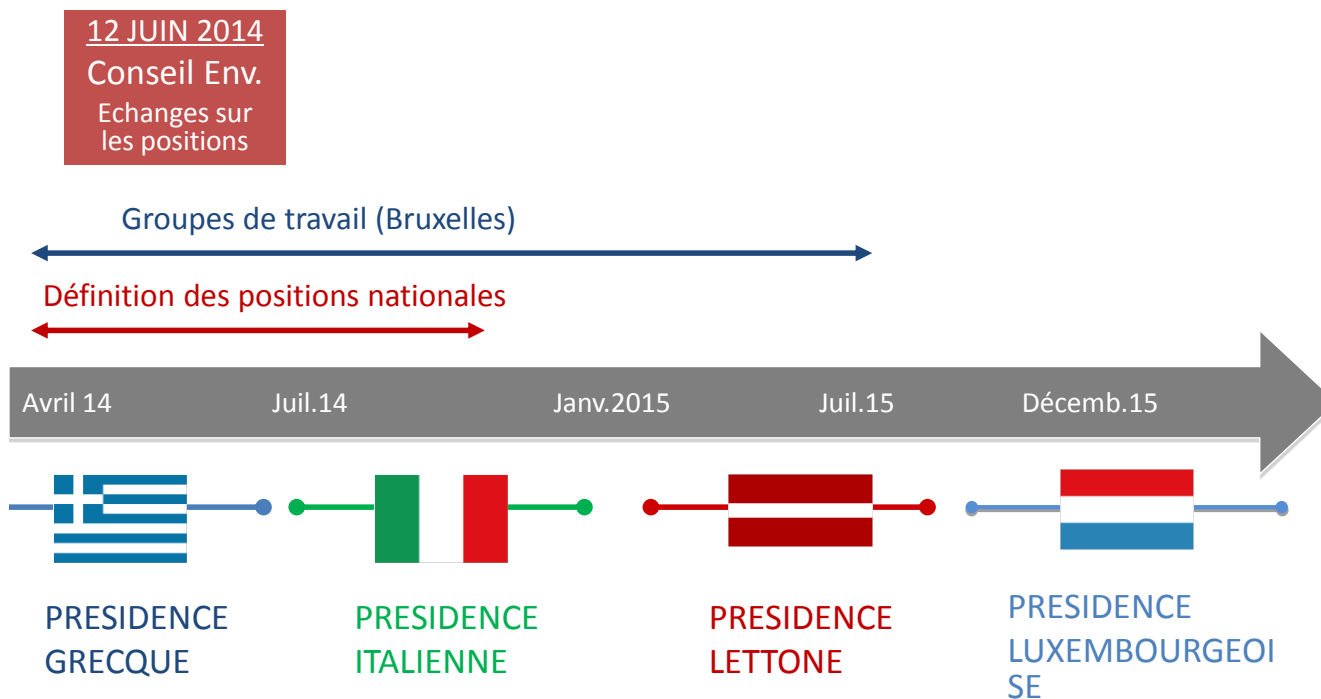


Conseil (Etats membres)

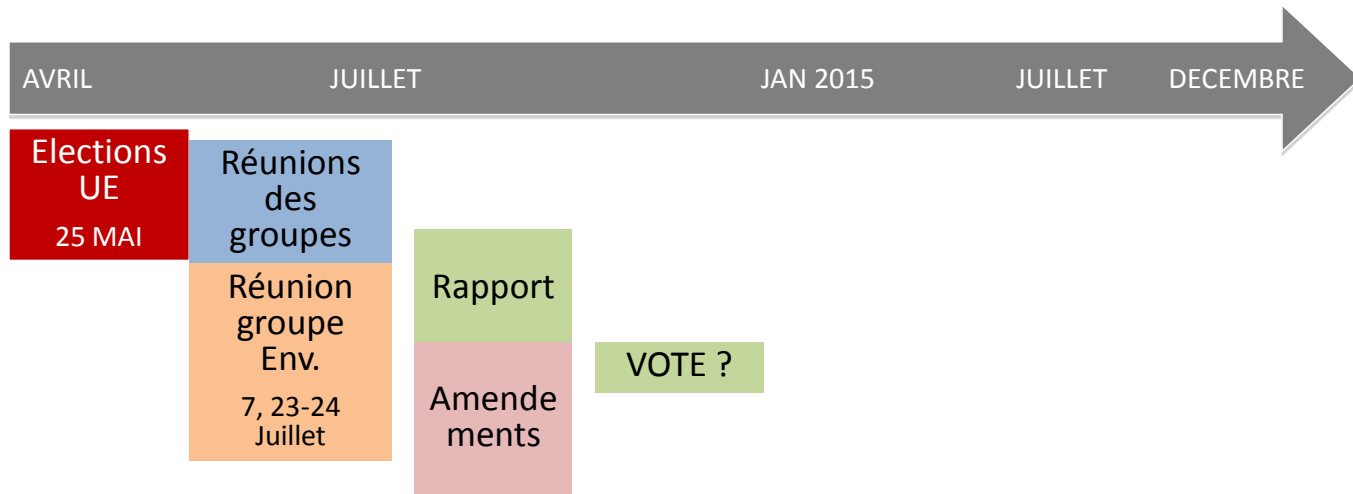


Nouveau parlement européen

Conseil



Parlement Européen



Merci pour votre attention!

Contact:

louise.duprez@eeb.org